

THÔNG BÁO

Ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội đối với dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội.

Thực hiện Luật MTTQ Việt Nam năm 2015; Nghị quyết liên tịch số 403/2017/NQLT-UBTVQH14-CP-ĐCTUBTU-MTTQVN ngày 15 tháng 6 năm 2017 giữa Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV, Chính phủ và Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam quy định chi tiết các hình thức giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; Quy chế số 26/QC-ĐDBQH- HĐND-UBND ngày 17/2/2022 giữa Đoàn Đại biểu Quốc hội, Hội đồng nhân dân, Ủy ban Nhân dân, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội giai đoạn 2021 – 2026.

Căn cứ Kết luận Hội nghị thống nhất thời gian, nội dung, chương trình tổ chức kỳ họp thường lệ giữa năm 2023 (kỳ họp thứ 12) HĐND Thành phố khóa XVI, nhiệm kỳ 2021 – 2026; Công văn số 1952/UBND-KGVX ngày 27/6/2023 của UBND Thành phố về việc đề nghị tổ chức phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm cho các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội.

Thực hiện trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Do thời gian gấp, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố Hà Nội thống nhất tổ chức phản biện xã hội đối với dự thảo nghị quyết trên bằng hình thức gửi dự thảo xin ý kiến phản biện xã hội của các chuyên gia, nhà khoa học, Ban Chủ nhiệm và một số thành viên các Hội đồng tư vấn của Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố.

Ngày 27/6/2023, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội đã tiếp nhận tài liệu xin ý kiến phản biện gồm:

+ Tờ trình số 213/TTr-UBND ngày 16/6/2023 của UBND Thành phố về dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội.

+ Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm cho các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội.

+ Báo cáo số 219/BC-UBND ngày 27/6/2023 của UBND Thành phố về việc điều chỉnh, bổ sung, làm rõ một số nội dung tại Tờ trình số 213/TTr-UBND ngày 16/6/2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố.

+ Báo cáo số 136/BC-STP ngày 14/6/2023 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định về giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội.

+ Báo cáo số 2013/BC-SGD&ĐT đánh giá tác động về việc ban hành Nghị quyết quy định về giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội.

+ Các tài liệu khác có liên quan.

Trên cơ sở các ý kiến phản biện xã hội bằng văn bản của các chuyên gia, nhà khoa học, quản lý, Ban chủ nhiệm và một số thành viên các Hội đồng tư vấn của Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố. Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội có một số ý kiến phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết nêu trên như sau:

I. Nhận xét chung:

Hồ sơ phục vụ phản biện xã hội, dự thảo Nghị quyết được chuẩn bị công phu, nội dung cụ thể, rõ ràng, chi tiết, quá trình xây dựng dự thảo cơ quan soạn thảo đã bám sát sự lãnh đạo, chỉ đạo của Thành ủy, UBND Thành phố, tổ chức xin ý kiến các sở, ngành, địa phương để đề xuất nội dung, quy trình triển khai thí điểm trước khi thực hiện rộng rãi, đó là cách làm thận trọng và rất trách nhiệm.

Dự thảo nghị quyết đã đảm bảo các căn cứ pháp lý, đó là Luật giá, Luật Giáo dục, các nghị định của Chính phủ có liên quan; UBND Thành phố tham mưu trình HĐND Thành phố ban hành nghị quyết đúng thẩm quyền quy định tại khoản 7, điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ. Đảm bảo cơ sở thực tiễn: hiện nay các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập của thành phố Hà Nội thuộc loại hình chưa tự bảo đảm chi thường xuyên; yêu cầu từng bước nâng cao tính tự chủ của các cơ sở giáo dục để nâng cao chất lượng giáo dục, đẩy mạnh xã hội hóa đang là đòi hỏi và xu thế chung của xã hội.

Tuy nhiên, cơ quan chủ trì tham mưu ban hành dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố cần làm rõ một số nội dung, căn cứ thực tiễn để đề xuất mức giá dịch vụ giáo dục như trong dự thảo.

II. Ý kiến phản biện xã hội và một số kiến nghị, đề nghị của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội:

1. Đánh giá cao và thống nhất chủ trương xây dựng, ban hành nghị quyết quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm cho các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội, thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương (khóa XII) “về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức, quản lý, nâng cao chất lượng

và hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập”; các quy định của luật, nghị định của Chính phủ, Thông tư hướng dẫn của các Bộ... nhằm đổi mới công tác quản lý trong giáo dục, chuyển từ cơ chế cấp phát bình quân sang cơ chế Nhà nước đặt hàng, giao nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công, làm cơ sở xác định và nâng mức tự chủ đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập. Mặt khác, theo quy định hiện hành, các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập của thành phố Hà Nội đang thực hiện giao dự toán theo định mức phân bổ ngân sách chi thường xuyên theo Nghị quyết số 22/2022 của HĐND Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách Thành phố và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023 – 2025. Đến nay, Thành phố chưa có quy định về giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước.

Vì vậy, việc ban hành nghị quyết quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm cho các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội năm học 2023 - 2024 là rất cần thiết, để từ đó có cơ sở xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí cho giáo dục, đảm bảo bù đắp chi phí hợp lý, hợp lệ, nhu cầu đào tạo và tương xứng với chất lượng dịch vụ giáo dục, làm căn cứ xây dựng giá dịch vụ giáo dục áp dụng cho các năm học tiếp theo.

Tuy nhiên, Hà Nội là đơn vị đầu tiên trong cả nước quy định giá dịch vụ giáo dục và chưa có tiền lệ. Vì vậy, việc ban hành nghị quyết cần thận trọng.

2. Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố đề nghị một số nội dung sau:

(1) Đề nghị cơ quan tham mưu dự thảo nghị quyết giải thích rõ hơn về mục đích ban hành nghị quyết để tăng tính thuyết phục và khuyến khích các đơn vị sự nghiệp giáo dục công lập thực hiện nâng mức tự chủ.

(2) Đề nghị làm rõ căn cứ để đề xuất mức giá dịch vụ giáo dục như trong dự thảo, mức giá này tác động thế nào đến việc tự chủ tài chính, tự chủ nhân sự của cơ sở giáo dục.

(3) Đề nghị làm rõ thêm việc xác định toàn bộ cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập của thành phố Hà Nội thuộc địa bàn có khả năng xã hội hóa cao để làm cơ sở xác định giá dịch vụ giáo dục trên địa bàn Thành phố.

(4) Đề nghị giải trình thêm về sự tác động của giá dịch vụ giáo dục “không làm phát sinh thủ tục hành chính và không tăng thu từ người học”, đặc biệt là tác động đối với ngân sách Thành phố, ngân sách quận, huyện, thị xã.

(5) Đề nghị giải thích về nguyên tắc và giải pháp đối với các cơ sở giáo dục đặc thù, không áp dụng giá dịch vụ giáo dục tại dự thảo nghị quyết.

(6) Tại Điều 2, khoản 1, điểm (b) dự thảo Nghị quyết có ghi “... *thí điểm giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông năm học 2023 – 2024 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập của thành phố Hà Nội ở mọi cấp học*”, ghi như vậy sẽ được hiểu là thực hiện thí điểm ở tất cả các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông ở mọi cấp học, không đúng với nội hàm, mục đích ban hành nghị quyết. Đề nghị thay từ **các** thành từ **một số** để phù hợp với nội hàm và mục đích ban hành nghị quyết. Đồng thời cũng cần quy định số lượng cụ thể cơ sở giáo dục ở mỗi địa phương, mỗi cấp học thực hiện thí điểm cho thống nhất.

(7) Đề nghị cơ quan tham mưu rà soát việc sử dụng cụm từ: “cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục chuyên biệt công lập” để đảm bảo thống nhất trong dự thảo.

(8) Đề nghị bổ sung tại điều 2 dự thảo Nghị quyết nội dung: “*đề nghị Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố, các tổ chức thành viên của MTTQ Thành phố tuyên truyền, vận động Nhân dân thực hiện Nghị quyết và giám sát việc thực hiện Nghị quyết*” vào sau khoản 2.

3. Đề nghị lãnh đạo HĐND, UBND Thành phố quan tâm phối hợp, thực hiện tốt quy chế phối hợp công tác giữa Đoàn ĐBQH - HĐND – UBND-UBMTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội để Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội tham gia phản biện đúng quy định về thời gian, tài liệu, quy trình phản biện xã hội

Trên đây là ý kiến phản biện của Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố đối với dự thảo “*Nghị quyết quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm cho các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội*” của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội./.

Nơi nhận:

- BTT UBTW MTTQVN;
- Ban DCPL UBTW MTTQVN;
- Đ/c Bí thư Thành ủy;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- Ủy ban nhân dân TP;
- Ban TT Ủy ban MTTQ TP;
- Ban KT-NS HĐND TP;
- Văn phòng ĐBQH – HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở GD&ĐT, TC TPHN;
- Lưu: VT, Ban DC-PL

TM. BAN THƯỜNG TRỰC

CHỦ TỊCH



Nguyễn Lan Hương